

武警部队参与抗震救灾行动的几点启示^{*}

贾桂武

(武警陕西省总队, 陕西 西安 710054)

摘要: 以陕西武警总队在四川汶川8.0级地震抗震救灾行动为例, 探索了武警部队在抗震救灾行动中的作用。

关键词: 汶川8.0级地震; 武警部队; 抗震救灾; 作用

中图分类号: P315.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-811X(2008)S0-0096-03

受“5.12”汶川特大地震影响, 陕西汉中、宝鸡部分地区受灾严重。灾情就是命令, 武警陕西省总队闻震而动, 先后出动兵力2万余人次, 在抗震救灾中发挥了中流砥柱的作用, 受到胡锦涛、温家宝、习近平、李克强、周永康等中央领导的亲切看望和充分肯定。这次大规模的抗震救灾行动, 对我们今后遂行此类任务有诸多启示。

1 未雨绸缪, 全面准备, 赢得抗震救灾行动的主动权

在这次特大地震灾害面前, 武警部队在关键时刻、关键地方发挥了关键作用, 一个重要原因就在于各单位未雨绸缪、早有准备。陕西总队早在2006年《武警部队抢险救灾实施办法》颁发后, 就结合实际制定了《总队抢险救灾预案》。“5.12”地震发生后, 我们敏锐地预见到可能遂行的任务, 及时与地方地震、应急、交通等部门加强联系, 修订了各种情况下部队抗震救灾行动的多套预案, 及时收拢部队人员、停止官兵休假, 进入战备状态。各单位先期筹措补充物资器材, 进行针对性演练, 从而赢得了抗震救灾的主动权。

实践证明, 抗震救灾是平时情况最紧急、组织最困难、实施最复杂、任务最繁重的应急行动之一, 必须未雨绸缪, 提前做好各项准备。

(1) 必须制定周密的预案 建立健全配套实用的应急预案体系, 是有效应对抗震救灾任务的关键。要按照一种灾害多个设想、一项任务多套预案、一种情况多法处置的要求, 充分考虑可能出现的复杂局面, 深入进行可行性研究论证, 力求

应急预案种类齐全、设想周密、配套实用。如这次地震后, 我们根据《武警部队抢险救灾实施办法》和《武警陕西省总队抢险救灾预案》, 结合陕西受灾实际, 及时制定了《武警陕西省总队汉中地区抗震救灾方案》, 明确了总队决心意图、各单位任务、兵力抽组、集结时限和组织指挥关系等, 为各级提供了依据。此外, 随时掌握预警性信息, 捕捉灾害事故征兆, 快速判断其性质、区域、规模、可能导致的后果等, 有针对性地做好各项应急准备。

(2) 必须充分准备抗震救灾的物资器材 多年来, 陕西武警总队着眼抢险救灾需要, 要求各单位按照战备规定, 储备了一定量的车、锹、镐、锤、斧、锯、大绳、千斤顶、手电筒和应急灯等抢险器材。从这次参与抗震救灾的情况看, 这些物资器材都发挥了重要作用。加强车辆维修保养和驾驶员训练, 提高快速机动的保障能力。同时, 部队大批次、大批量紧急出动时, 自身运兵车辆保障无法满足任务需要, 必须依托社会运输资源, 确保部队按时到位。

(3) 必须进行针对性训练 抗震救灾行动专业性、应急性、强制性、复杂性, 既有部队战备训练的共性内容, 也有其独有的个性内容。如地震及其次生灾害的特点、规律、危害及防范措施等, 必须在投入抗震救灾前进行针对性训练。如陕西总队抢险兵力都提前进行了地震、次生灾害的常识教育, 训练了抗震救灾的主要对策及防范措施, 注重把抗震救灾全过程、全要素的每一个环节都训到、训全、训实, 全面打牢部队战斗力基础, 确保部队遂行抗震救灾任务预有准备。

^{*} 作者简介: 贾桂武(1951-), 陕西兴平市人, 现任武警陕西省总队总队长, 少将军衔, 主要领导和指挥部队执勤、处突、反恐和抢险救灾行动。

(4)必须确保通信保障畅通 地震灾害一般都会给当地包括通信设施在内的各项基础设施造成重大损坏,就会导致民用通信方式无法与外界联系。因此,必须立足任务需要,建立应急指挥系统,确保通信指挥畅通。如这次地震后,我们及时给受灾严重的宁强、略阳中队配备了短波电台和卫星电话,保证紧急情况下,能随时与上级取得联系,第一时间报告地震灾情。

2 密切协同,合理用兵,在抗震救灾行动中发挥最大效能

我国的抗震救灾工作,是在党中央、国务院的统一领导下,实行由中央政府及其各部门和地方政府及其各部门的按级分部门负责制。部队在抗震救灾中必须置身于这一体制中,主动接受地方政府的统一领导,参与联指指挥,及时向地方政府报告工作进展情况,并积极出主意、想办法、提建议,当好参谋助手。如这次抗震救灾,有多种力量在多条战线上同时行动。总队主动接受地方政府的领导,主要领导加入地方抗震救灾联指,积极请缨,与地震、应急、公安等部门密切协作,提高了指挥效能。

实践证明,抢险救灾中,各种参战力量隶属关系不同、行动场所不同、抢救目标不同、作业能力不同,部队指挥、协同困难,建立科学的指挥体系和应急调度机制至关重要。

(1)服从地方政府统一领导 各级指挥员必须理顺部队内部垂直指挥与地方区域指挥的关系,多请示汇报,多沟通协调,保证指挥高效顺畅。这次地震后,总队及时派分管领导到抢险一线,协调各方关系,组织指挥部队参加抗震救灾行动,为圆满完成抗震救灾任务提供了组织保障。

(2)主动加强协调配合 主动与其他抢险力量搞好协调,积极取得地方政府、友邻部队和人民群众的支持,努力形成相互支援、密切协同、优势互补的局面。受领任务时要做到三个明确:即明确抢险任务、任务地段、任务特点、险工险段情况,明确抢险措施、抢险物资、技术保障方法,明确警民、友邻分工、协同对象、协同内容。如灾后,总队急党委政府和人民群众之所急,第一时间向受灾特别严重的宁强、略阳、陈仓、太白等区县,投入近千名抗震救灾兵力,抢救受灾群众,最大限度地降低了灾害损失,受到了各级的高度赞誉。

(3)因情、量险使用兵力 贯彻“重要灾区用重兵,险要之处用精兵,留有预备力量防意外”的原则,将主力部队放在重要地区,把突击力量放在一线灾区和险要灾区。在具体运用上,采取一次性投入和分批次投入、梯次投入和轮换式投入相结合的方法。如这次地震后,陕西武警总队立足抗大震、救大灾,科学抽组绝对优势兵力,视灾情变化,分四线配置:一线受灾县的执勤中队在20 min内投入抢险;二线支队增援力量2 h内机动到位投入抢险;三线关中地区增援力量6 h内机动到位投入抢险;四线其它地区增援力量2 d内机动到位投入抢险。另留有一定的预备队,随时准备担负全省维稳任务。遇有急重险情,要集中力量形成强大的突击力。

3 严密组织,科学管理,在抢险救灾行动中确保安全

在这次抗震救灾行动中,部队同时在多个方向、众多的作业面上展开,出动人次装备多、担负任务重、作业环境艰苦、行动持续时间长。总队及汉中支队坚持各级领导到一线,做到重要方向主要领导指挥,次要方向副职领导指挥,每个作业区、面、点有干部现场指挥,每个战斗小组有骨干指挥,危险性大的作业区有技术人员指导。部队作业到哪里,安全工作就做到哪里。同时严格现场管理,围绕防触电、防压伤、防摔伤、防塌方、防滑坡、防泥石流,每天组织“查隐患、查漏洞、查险情”,在危险源周边刷反光漆、撒荧光粉、插警戒标识,在宿营区派出警戒,危险地段派出观察哨。对食品、饮用水等定人负责,定点采购,抽样化验,防止非战斗减员。

实践证明,武警部队遂行抗震救灾物资等急难险重任务,“严密组织、科学管理”是确保参战部队安全的关键。

(1)严密组织部队行动 各级领导要靠前指挥,在组织开进时,要注意组织调整勤务,疏导道路,特别是要处理好“快”与“稳”的关系;组织抢救时,要坚持给任务的同时给保障,根据灾情变化调整救灾力量,及时总结作业经验,改进作业方法,要求部队既要英勇顽强,不畏艰险,又要遵循规律,因情施策,张弛有度,力避操之过急造成不必要的损失;完成任务后,要及时清点人员、装备,搞好任务和物资交接,严密组织部队撤回。陕西总队汉中支队派出的四支抢险分队

中,均有支队党委常委带队组织指挥,确保了全程安全。

(2)抓好自身防护 在抗震救灾抢险行动中,武警官兵既是救援力量,也可能成为新的受灾对象。这就要求部队必须把自身安全防护工作想细、想全。在部队作业现场和临时休整地要派出观察哨,明确紧急撤离的信记号规定。部队临时休息点和宿营地,要选在地势较高便于紧急疏散的开阔地带。在居民楼(房)废墟中作业时,要为抢险人员配备必要的救护器材。在可能发生塌方的山体等处作业时,要派出观察组全时监视,一旦有险情迅速向安全地带转移。

(3)强化应急应变意识 在组织抢险行动时,对每一处险情的排除,在行动之前都要进行实地

勘察,探明险情,设计好行动方案。对行动中可能出现的意外情况要做出准确判断,定下科学的处置决心,预备相应的应急措施,必须在有把握的情况下展开抢险行动。尤其在对意外紧急情况的处置上,现场指挥员要具有超越常规思维的水平,预见灾情发展,敢干临机决断,最大限度地降低各种风险。

(4)加强安全防事故工作 既要防范一般性的安全问题,如车辆挂碰、人员摔伤、食品卫生、伤病救治等,也要防范季节性的安全问题,如春季的雷电、夏季的虫蛇、冬季的冻伤等。要教育抢险人员掌握自救自护常识,可因地制宜开展宣传教育,提高官兵的自救能力。各级指挥员和安全员要时刻保持头脑清醒,做好预防事故工作。

Some Enlightenment from Participation of Armed Police in Earthquake Disaster Relief

Jia Guiwu

(*Shaanxi Brigade of Armed Police, Xi'an 710054, China*)

Abstract: Taking earthquake disaster relief action of Shaanxi Brigade of Armed Police in Sichuan magnitude 8.0 earthquake as an example, the role of armed police in earthquake disaster relief is studied.

Key words: Wenchuan magnitude 8 earthquake; armed police; earthquake disaster relief; role