

# 海洋灾害影响下的社会综合稳定性结构<sup>\*</sup>

赵领娣, 李 莉

(中国海洋大学 经济学院, 山东 青岛 266071)

**摘 要:** 海洋灾害突发导致的经济波动、社会混乱和灾民心理的恐慌, 给我国的经济发展和社会稳定带来了巨大的冲击。为了全方位把握海洋灾害期间的综合稳定性, 必须从经济、社会和心理的角度进行全面的思考。在全面考虑稳定性的影响因素基础上, 构建海洋灾害期间的稳定环境, 保证海洋灾害期间的稳定性。

**关键词:** 海洋灾害; 经济; 社会; 心理; 稳定性

**中图分类号:** X4      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1000-811X(2009)02-0128-06

海洋灾害突发导致我国经济波动、社会混乱和灾民心理的恐慌<sup>[1]</sup>, 是我国加快经济发展和维护社会稳定的一大隐患。为了全方位把握海洋灾害的综合稳定性, 必须从经济、社会和心理的角度进行全方位的思考与研究。在全面掌握海洋灾害导致的不稳定性过程的基础上, 采取有效措施保证海洋灾害期间的综合稳定性。

## 1 经济稳定性

根据经济学平衡理论, 无论需求或是供给的剧烈变动都会影响经济体运行的稳定性。海洋灾害的发生影响海洋主导产业, 如养殖业、捕捞业、海洋旅游业、港口运输业等的产出, 使这些产业的产出产生剧烈下降, 于是原有经济体的平衡状态遭到破坏, 经济的稳定性特别是海岸带和海洋经济的稳定性会受到巨大的影响。同时, 消费者受到海洋灾害的影响, 产生消费抑制心理, 导致消费的稳定性下降。金融市场是和经济紧密联系的二级市场, 经济体的不稳定必然会在很大程度上导致金融市场的波动。因此必须从海洋产业和生产、消费、金融市场等3个经济系统息息相关的方面考虑, 综合把握经济的稳定性。

### 1.1 海洋产业稳定性

海洋产业在海洋灾害中首当其冲, 直接遭受巨大的经济损失。如赤潮导致养殖业瘫痪, 风暴潮导致海洋工程无法进行等。海洋产业的稳定性

是经济稳定性的前提, 对经济整体的稳定具有至关重要的作用, 为了维护海洋灾害期间的海洋产业的稳定性, 至少要从以下几个方面做出前期安排。

(1) 合理的海洋产业预警体系 在海洋灾害检测预报系统的基础上, 应该建立合理的海洋产业预警体系。确定在某一海洋灾害等级下的海洋产业损失等级。例如, 海洋检测系统可以预报风暴潮灾害的等级和时间, 却没有预测此次风暴潮所对应的海洋产业的损失等级。中国是世界上海洋灾害最严重的国家之一, 建立针对海洋产业的海洋灾害检测预报系统的需要非常很迫切。

(2) 完备的海洋产业应急措施 海洋灾害大都是突发性的, 为了预防突发性海洋灾害给海洋产业带来的毁灭性打击, 必须建立完备的海洋产业应急措施, 《中国海洋21世纪议程》也已将溢油和赤潮灾害的应急响应机制提上议程。但目前仅存在针对某一种海洋灾害的应急响应措施, 如海上溢油灾害, 但没有针对某一海洋产业的应急响应措施, 以至于只有一种海洋灾害应急响应措施, 应用于所有的海洋产业, 这必然导致一定的应急偏差。

海洋产业的稳定性是海洋灾害期间综合稳定的基础, 也是海洋灾害稳定性所涉及方面中最难维持的, 必须要切实制定合理的海洋产业预警体系和完备的海洋产业应急措施, 以保障海洋产业在海洋灾害期间的稳定性。

<sup>\*</sup> 收稿日期: 2008-10-13

基金项目: 国家海洋局海洋公益项目(200805006); 中国海洋发展研究中心课题(AOOCUC200810); 山东省软科学研究计划项目(2008RKA081); 青岛市社会科学规划课题(QDSKL060107)

作者简介: 赵领娣(1963-), 女, 河南武陟人, 博士, 教授, 主要从事海洋灾害、环境与收入研究. E-Mail: lingdizhao512@163.com

## 1.2 生产稳定性

生产活动与要素投入、产品产出、市场消费紧密相关。海洋灾害的发生使上述三个环节均在不同程度上受到冲击, 最终导致生产链的不稳定。生产稳定性的保障主要从以下几个方面开展:

(1) 产出的稳定性 产出是受海洋灾害影响最大的生产方面, 海洋灾害的发生导致产出瞬间剧烈下降, 这就使生产链的产出环节发生剧烈变动。比较常见的例子有: 赤潮灾害的发生导致养殖业的产出瞬间下降, 风暴潮灾害的发生导致海岸带各行业停产、渔船不能出海、港口压力过重等。严重的海洋灾害甚至会导致生产直接瘫痪。以 2004 年 12 月的印度洋海啸为例, 这次海难对东南亚各国的海洋经济特别是旅游业造成巨大的冲击。由于东南亚各国对旅游业保持着较高的依存度, 但凶猛的海啸所造成的基础设施的破坏和游客的担心, 让东南亚旅游业付出了沉重的代价, 旅游业的产出遭受了巨大的影响。与此同时, 由于大量家庭劳动力在海啸中遇难, 渔船和渔业设施严重受损, 海啸给沿海渔业团体和渔民这些当地最贫困的人群带来了毁灭性的打击。例如, 在斯里兰卡的沿海地区, 小型技能型渔业是当地市场鱼品供应的重要来源, 大型渔场则是国家的一项主要经济项目, 据初步估计, 约有 66% 的近海渔业船队和渔业基础设施被汹涌的巨浪吞噬, 使得捕捞产出瞬间降为零, 给当地经济和国家经济产出都带来了严重的负面影响。

(2) 投入的稳定性 海洋灾害的发生影响海产品产出, 于是社会再生产中的海产品加工业原料来源缩减, 同时, 因为海洋灾害的原因, 某些海产品已经被污染或者具有毒性, 所以海产品加工业的可获得性投入就降低。

(3) 市场的稳定性 海洋灾害的发生, 导致产出下降, 于是某项海产品, 如养殖业鱼类, 供给短缺, 导致该产品市场供需平衡在瞬间被破坏, 并且市场本身没有能力在短期内恢复平衡状态, 这就导致市场供不应求, 海产品价格上涨, 造成海产品市场的不稳定。

海洋灾害期间生产的稳定性很难在短期内恢复, 必须将前期工作做好才能保证产出稳定。①预防措施到位——海洋灾害期间能做到及时预报, 使经济体能在灾前做好应灾准备, 将经济不稳定性降到最低; ②开发防灾工程——如开发新的养殖方法, 使养殖业避免风暴潮等海洋灾害的侵袭; ③海洋灾害期间干预措施到位——政府和

决策当局要及时、适时地干预海洋灾害导致的生产波动, 保证生产的稳定性。

## 1.3 消费稳定性

海洋灾害期间的消费稳定性需要从消费者注意的稳定性和消费函数的稳定性两个方面来综合考察。

(1) 消费者注意的稳定性 是指在一定时间内, 把注意保持在一个对象或一种工作上。注意的稳定性取决于下列因素: ①对象活动的多样化是注意稳定性的重要条件之一, 内容丰富多样而有变化的对象和活动, 容易引起持久的注意, 一切贫乏单调而不变的东西都会迅速的降低注意; ②把注意的对象——外部行动结合起来, 也有助于注意的保持; ③积极的思想活动是保持注意的最重要的条件之一, 在进行同一种活动的过程中, 提出具体的任务, 并积极的尝试去解决它, 使思维处于活跃状态, 也可使注意长期的稳定下来。此外, 神经过程的强度, 一个人的健康, 精神饱满, 并且对当前的活动采取积极的态度, 也是保持稳定注意的重要条件。根据这一概念, 在海洋灾害发生时, 消费者的注意力大部分被吸引到海洋灾害的发展程度和救灾上, 特别是灾区人民的注意力基本全部在海洋灾害上, 所以消费注意力就会下降, 甚至没有精力注意消费。

(2) 消费函数的稳定性 消费函数是指消费与决定消费的各种因素之间的依存关系。凯恩斯理论中假定, 在影响消费的各种因素中, 收入是消费的惟一的决定因素, 收入的变化决定消费的变化。随着收入的增加, 消费也会增加; 但是消费的增加程度不及收入的增加多。收入和消费两个经济变量之间的这种关系叫做消费函数或消费倾向。如果以  $c$  代表消费,  $y$  代表收入, 则  $c = c(y)$ , 表示消费是收入的函数<sup>[2]</sup>。

在海洋灾害发生时, 灾区人民的收入瞬间下降, 甚至降为零, 根据凯恩斯理论, 当收入  $y$  下降时, 消费量  $c$  也相应下降; 当收入  $y$  为零时, 消费量  $c$  的值就随之为零。但现实生活中真正影响消费的不止是收入一个因素。从海洋灾害的角度出发, 首先, 海洋灾害的发生会导致经济整体的不稳定, 消费者在收入暂时不变的情况下, 其注意的稳定性会发生变化, 消费力度整体必然出现波动。其次, 海洋灾害的发生必然导致消费方式和消费物品的种类的变化, 消费的稳定性必然出现波动。

## 1.4 金融稳定性

从海洋灾害的角度出发, 金融的稳定性主要

依赖于银行系统和保险系统的正常运作。海洋灾害期间至少要确保这两个支柱金融系统正常运作,以保证基本的金融稳定性。

(1) 银行系统运作的有序性和稳定性 稳定的银行体系无论是对社会稳定还是对实体经济运行都有着重要意义,特别是在海洋灾害期间,若银行系统不能有效地提供资金服务,就很容易导致挤兑蔓延、多米诺骨牌效应和支付体系的混乱,严重的甚至引发系统性危机。在海洋灾害发生时,海洋灾害灾区,特别是重灾区人民的财产几乎都丢失,可能包括银行卡和信用卡,此时,银行系统要做从下几个方面来保证灾民财产安全和基本存取的有序性:

① 民众身份的确 海洋灾害灾区民众可能会在灾害中丢失身份证,所以要先在银行存取系统之外做严格的身份确认,以保证受灾民众的财产安全。

② 民众基本存取的有序性 在确认了灾区民众的身份之后,要发给相关的证明文件或者卡片,灾民持卡就可以在银行进行基本的现金存取、转账和支付等工作。

③ 民众最终财产的保障 海洋灾害期间的临时银行基本操作,如存取工作,并不能永久的解决问题,在此基础上,银行系统需要采取措施切实保障灾民的最终财产安全。在海洋灾害期间需要增强银行体系稳定性,深刻把握金融系统的运行规律,防范银行危机,保持中国金融体系的平稳运行。

(2) 保险系统运作的有序性和及时性 保险系统是海洋灾害发生后金融安全和稳定性的核心力量,对于海洋灾害的保险和补偿起到了举足轻重的作用。保险制度的设计是保险人针对承保的保险事故所造成的特定损害予以补偿,保险法中损失补偿原则所指的补偿是针对被保险人的特定损害而言,保险人在什么范围内承保什么损害,几乎都在保险法或契约条款中明确地规定。被保险人在海洋灾害事故发生时所遭受的损失,很大一部分由保险公司负担。所以在海洋灾害发生时,保险系统的运作要达到有效。在海洋灾害期间,保险系统的运作要做到以下几点:

① 及时确认投保人身份 由于海洋灾害中不少基础设施严重损毁,遇难人数众多,许多投保人甚至丢失了全部的投保资料,如保单等。对于资料不全的客户该如何进行保险理赔就成为人们关注的焦点。

② 及时提供保险赔付,加快保险理赔进度 积极引导和协调保险机构,将保险资金优先投资海洋灾害受灾地区关系国计民生的重大项目,支持受灾地区基础设施恢复重建。发挥保险产品的功能作用,提供受灾地区所需的各类保险,给予费率优惠。大力发展针对受灾地区的保险产品。例如,在2008年5月12日四川汶川8.0级地震中,保险赔付均特事特办,保单丢了也赔。其中,主要赔付险种为:旅游意外险、康宁保险、人身意外综合保险、学生幼儿平安保险等,按照特事特办的原则,所有赔付都要在接到报案后24 h内完成。2008年5月15日上午,中国平安集团将一笔10万元的赔款送到了当地一户地震受灾客户手中。与此同时,中国人寿、平安人寿、泰康人寿等寿险公司的首笔赔款也先后支付。14日,泰康人寿向都江堰某客户支付了4万元理赔款;平安人寿向什邡某遇难人的家属支付4万元赔款。在海洋灾害的保险赔付中也要参考此次地震灾害的经验和方式方法,以达到及时赔付,保证人民基本生活的最低目标。

③ 合理赔付,提高理赔效率 例如,在汶川地震中,根据保险系统有关《2008年固定资产统保非车险保险单》地震及海啸条款规定,保险扩展承保保单明细表中列明的保险财产因为破坏性海啸、地震(由国家地震部门最终测定的 $M4.7$ 级及以上且烈度达到VI度以上的地震)震动或由此引起的灾害所造成的直接物质损坏或灭失。赔偿限额为财产一切险部分保险金额的80%。但到目前为止,损失的房屋可能无法理赔。一般的企业和家庭财产保险中,地震、海啸等自然灾害是免赔的,比如房贷险。所以,这一部分保险的运作仍然需要进一步完善。

综上所述,海洋灾害导致经济系统密切相关海洋产业及生产、消费、金融等3个子系统出现大幅波动,如图1所示,因此要确保海洋产业及这3个经济子系统的稳定性,才能保证经济的总体稳定。

## 2 社会稳定性

社会的稳定性是海洋灾害救灾减灾的载体,海洋灾害的发生扰乱了社会实体原有的运作秩序,社会功能可能在瞬间瘫痪,严重时可能出现社会混乱甚至灾民暴动。同时,在海洋灾害发生后,社会的稳定会影响灾后工作的有效开展。所以,海

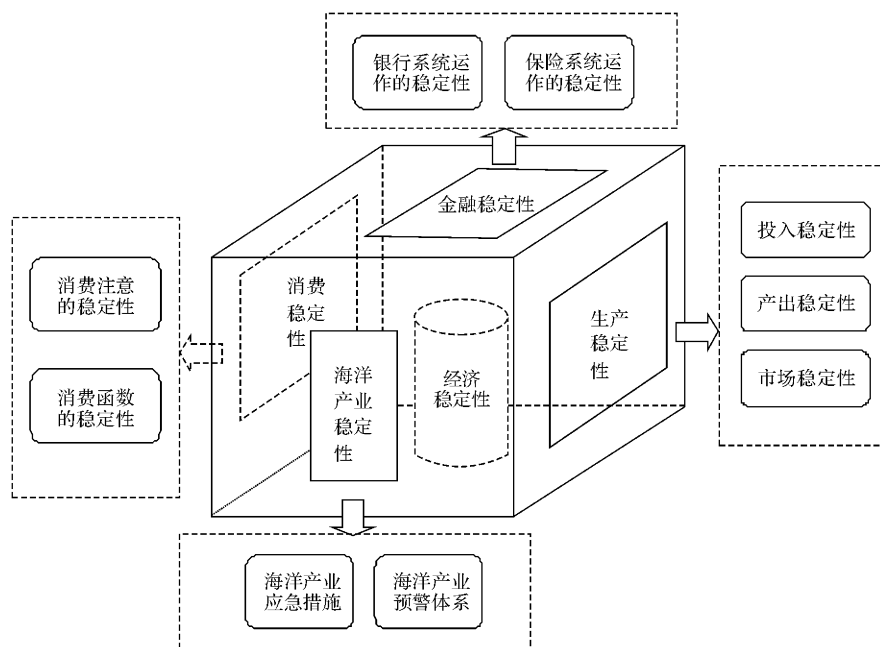


图1 海洋灾害期间经济稳定性结构图

洋灾害发生时要综合考虑各方面因素,从基本上保证海洋灾害发生前后的社会稳定性。

(1) 海洋灾害救灾工作的有效性 海洋灾害大都是突发性的,救灾工作要在第一时间迅速展开,才能保证救灾工作的有效性,才能稳定灾区人民的情绪,达到社会稳定。此时,首先要保证救灾的政策和措施的合理性,使救灾工作有法可依,有章可循。其次要保证救灾物资和资金的及时到位,使灾民在灾害发生的第一时间及时得到生命和生存保障,以稳定灾区人民的情绪。

(2) 灾中社会保障措施的有效性 社会保障体系是指社会保障各个有机构成部分系统的相互联系、相辅相成的总体。完善的社会保障体系是海洋灾害救灾和维护社会稳定的重要支柱,关系着救灾、重建和稳定的全局。在海洋灾害中社会保障措施要及时合理的实施到海洋灾害灾区人民之中,保障灾区社会的稳定性。例如,为了减轻受灾严重地区的企业、单位和个人的收费负担,《国务院关于支持汶川地震灾后恢复重建政策措施的意见》规定3年内对受灾严重地区减免部分政府性基金和行政事业性收费。其中,对保险公司、保险中介机构(包括注册地在受灾地区的法人机构及在受灾地区的分支机构),全部免收保险业务监管费。支持适当减免受灾严重地区金融机构缴纳的交易场所会费、投资者保护基金、保险保障基金等收费。

(3) 灾区社会治安的有效维护 在海洋灾害冲击下的不稳定社会里,存在许多危害社会和人民健康和财产的不稳定因素,如有少数不法分子会趁机作奸犯科,偷盗救灾物资和公私财物,导致灾害管理工作更加艰难和人民的损失雪上加霜,因此,此时的社会治安就显得比平时更加重要。

### 3 心理稳定性

#### 3.1 海洋灾害期间心理稳定性的概念

海洋灾害期间的心理稳定性概念是基于心理健康的定义延伸出来的。国际上对心理健康<sup>①</sup>的定义是指一个人的生理、心理与社会处于相互协调的和谐状态。其特征如下:

(1) 智力正常,情绪稳定与愉快 人的智力分为超常、正常和低常3个等级。正常智力水平,是人们生活、学习、工作、劳动的最基本的心理条件。在海洋灾害发生时,人的智力可能会受到损伤,例如在风暴潮灾害中遇害严重的灾民,或者丢掉性命,或者遭受失去亲人的痛苦而心智失控,不能以正常的智力思考问题。同时,情绪稳定与心情愉快是心理健康的重要标志,它表明一个人的中枢神经系统处于相对的平衡状态,意味着机体功能的协调。如果一个人在海洋灾害过后一段时间内仍然经常愁眉苦脸,灰心绝望,喜怒无常,

① 资料来源: [http://news.xinhuanet.com/school/2006-05/17/content\\_4556721.htm](http://news.xinhuanet.com/school/2006-05/17/content_4556721.htm).

则是心理不健康的表现。

(2) 行为协调统一, 人际关系良好 一个心理健康的人, 其行为受意识支配, 思想与行为是统一协调的, 并有自我控制能力。如果海洋灾害发生后灾民的行为与思想相互矛盾, 注意力不集中, 思维混乱, 做事杂乱无章, 就会显现出心理不健康的特征, 不能与人友好相处, 不能建立良好的人际关系。

(3) 良好的适应能力 人生活在纷繁复杂、变化多端的大千世界里, 一生中会遇到多种环境及变化, 因此, 一个人应当具有良好的适应能力, 无论现实环境有什么样的变化, 都将能够适应, 这也是心理健康的标志之一。在海洋灾害期间, 灾民不能适应灾后的生活, 出现对生活和社会的抵触和畏惧心理, 皆为心理不健康的表现。

基于心理健康的概念和海洋灾害的具体特性, 本文认为海洋灾害期间的心理稳定性是面对灾害的心理健康和灾后的心理健康, 即, 面对海洋灾害造成的剧烈损伤能保持正常的心智和行为, 在海洋灾害过后情绪稳定; 行为协调统一, 人际关系良好; 具有良好的适应能力。

### 3.2 海洋灾害期间心理稳定性的干预

在突如其来的巨大海洋灾害发生后, 几乎每个人都会出现诸如抑郁、焦虑、自责、内疚、愤怒等心理反应, 相继会出现睡眠、情绪问题, 其中 60% 的人可能会在一年内自愈, 有高达 30% ~ 40% 的人群进入慢性状态, 甚至终生与痛苦相伴, 严重影响其生活质量和社会功能。所以必须对灾民的心理进行干预, 以缓解灾民的紧张心理, 保持稳定的心理状态。

在海洋灾害中主要存在以下两类重大心理冲击事件, 即亲人死亡的悲伤反应和破产或重大经济损失, 所以至少要针对这两类心理不稳定性进行干预<sup>[3-5]</sup>, 以保持海洋灾害期间不出现重大心理问题, 确保心理稳定性。

(1) 亲人死亡反应干预 海洋灾害导致的死亡事件使与死者关系密切的人产生严重的悲伤反应, 有的甚至长时间不能调整好心态, 迫切需要针对亲人死亡的突发和悲伤反应进行心理干预。

① 突发反应干预 灾民在闻知海洋灾害突发、亲人死亡后, 陷于极度痛苦之中, 严重者情感麻木或昏厥, 也可出现呼吸困难或窒息感, 或痛不欲生呼天抢地地哭叫, 或者处于极度的激动状态。若不进行干预轻则致使灾民痛哭不已, 重则导致昏厥事件。对于情感麻木或严重激动不安的灾民, 应给予

帮助使其进入睡眠。当灾民醒后, 应表示同情, 营造支持性气氛, 帮助灾民按照符合逻辑的步骤, 逐步减轻悲伤, 开始新的生活。对于昏厥者, 应将其立即置于平卧位, 并立即交医护人员诊治。

② 悲伤反应干预 灾民在居丧期可能出现焦虑、抑郁, 或自己认为对待死者生前关心不够而感到自责或有罪, 脑子里常浮现死者的形象或出现幻觉, 难以坚持日常活动, 甚至不能料理日常生活, 常伴有疲乏、失眠、食欲降低和其他胃肠道症状。严重抑郁者可产生自杀企图或行为。此时, 应让灾民充分表达自己的情感, 给予支持性心理治疗, 用来改善睡眠, 减轻焦虑和抑郁情绪。对自杀企图者应有专人监护。

③ 病理性悲伤反应干预 如灾民出现持续半年以上的明显的激动或迟钝性抑郁, 持续存在自杀企图, 存在幻觉、情感淡漠、惊恐发作等, 则为严重的悲伤反应, 要对其进行适当的心理治疗和抗精神病药、抗抑郁药、抗焦虑药等治疗。

(2) 破产或重大经济损失的心理干预 海洋灾害可使某些灾民损失全部财产, 当事者极度悲伤和痛苦, 感到万念俱灰而萌生自杀的想法, 并可能采取自杀行动。此时与灾民进行充分交流, 如果通过语言交流不能使灾民放弃自杀企图, 应派专人监护, 防止伤害事件发生。渡过危机期后, 灾民逐渐恢复信心, 但仍可能在一段较长的时间情绪低落、失眠、食欲降低或其他消化道症状, 可给予支持性心理治疗和抗抑郁药。

综上所述, 海洋灾害期间的稳定性可以用图 2 完整的表示出来。

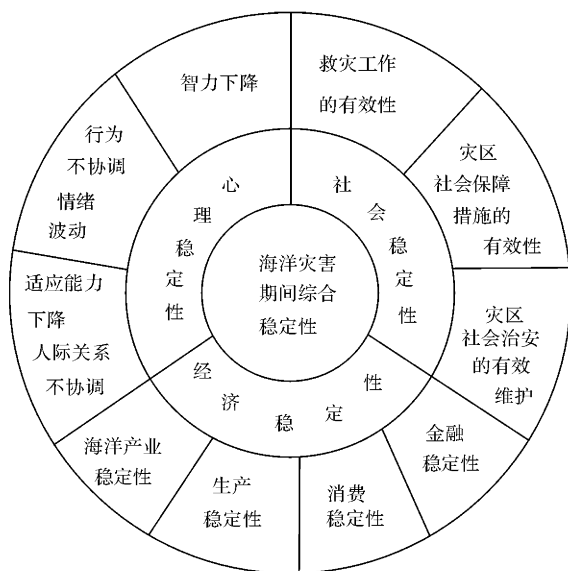


图2 海洋灾害期间社会综合稳定性结构图

## 4 结论

综合的看待海洋灾害发生前后的稳定性是维护稳定性的前提, 海洋灾害发生期间的稳定性是基于经济稳定性、社会稳定性和心理稳定性的综合稳定性, 必要从各方面全面把握这一稳定性的结构。

总而言之, 需要全方位综合考虑海洋灾害导致的经济、社会和心理的不稳定性因素, 交叉使用各种有效方法, 通过不同途径保障经济的稳定、维护社会的安定和维持人民心理的稳定, 降低海洋灾害带来的经济、社会和心理不稳定性, 提高海洋灾害的救灾减灾效果, 使海洋灾害的损失降

到最低。

## 参考文献:

- [1] 陈苏明. 几种心理治疗方法概述[J]. 临床荟萃, 2003, 22(24): 1422-1423.
- [2] 于庆东. 灾害造成人员伤亡价值损失评估[J]. 防灾减灾工程学报, 2004, 24(2): 214-217.
- [3] 苏筠, 任国风, 朱莉, 等. 首都大学生的自然灾害认知调查与减灾教育建议[J]. 灾害学, 2007, 22(3): 100-104.
- [4] 何必展, 尹星星. 宁波市公民防灾应急状况调查研究[J]. 灾害学, 2007, 22(4): 113-117.
- [5] 陈君. 海洋灾害知多少[J]. 海洋世界, 2005, (12): 8-10.

## All-round Social Stability under the Influence of Marine Disasters

Zhao Lingdi and Li Li

(*Ocean University of China, Qingdao 266071, China*)

**Abstract:** Economic development and social stability in China are greatly impacted by economic fluctuation, social confusion and mental panic of disaster victims caused by marine disasters. The stability of economy, society and mentality in its right perspective should be considered to maintain the all-round stability in marine disasters. A steady environment in the disasters is constructed and maintained based on the analysis of the impact factors of the stability.

**Key words:** marine disaster, economy, society, psychology, stability